



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2022-160 DEL 31/01/2022

Inserita nel fascicolo: 2021.IV/00003/00004.4

**Centro di Responsabilità: 87 0 2 0 - SETTORE ENTRATE, TRIBUTI, LOTTA
ALL'EVASIONE E ORGANISMI PARTECIPATI - S.O.
TRIBUTI ED ENTRATE**

Determinazione n. proposta 2022-PD-65

OGGETTO: Contratto di servizio con Parma Gestione Entrate S.p.A. per la gestione, riscossione, accertamento e recupero di entrate comunali. Estensione per l'anno 2022. Approvazione schema di contratto. Accertamenti di entrata e impegni di spesa conseguenti.



Comune di Parma

Centro di Responsabilità: 87 0 2 0 - SETTORE ENTRATE, TRIBUTI, LOTTA ALL'EVASIONE E ORGANISMI PARTECIPATI - S.O. TRIBUTI ED ENTRATE

Centro di Costo: H3000 – S.O. Tributi ed Entrate

Determinazione n. proposta 2022-PD-65

OGGETTO: Contratto di servizio con Parma Gestione Entrate S.p.A. per la gestione, riscossione, accertamento e recupero di entrate comunali. Estensione per l'anno 2022. Approvazione schema di contratto. Accertamenti di entrata e impegni di spesa conseguenti.

CIG 6188981CAD

IL DIRIGENTE DEL SETTORE ENTRATE, TRIBUTI, LOTTA ALL'EVASIONE E ORGANISMI PARTECIPATI - S.O. TRIBUTI ED ENTRATE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e, in particolare:
 - l'art. 89 in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi;
 - l'art. 107 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
 - l'art. 179 in materia di accertamento delle entrate;
 - gli artt. 183 e 191, in materia di impegno ed effettuazione delle spese e di modalità per l'adozione e l'esecutività dei relativi provvedimenti;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, ed i principi contabili ad esso allegati, con particolare riferimento ;
- il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2014-17 del 15/04/2014, e successive modifiche ed integrazioni;
- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 391 del 27/04/2012, e successive modifiche ed integrazioni, e gli allegati organigramma e funzionigramma vigenti;

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. CC-2021-69 del 27/09/2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e che con

successivo atto di Consiglio Comunale n. CC-2021-103 del 22/12/2021 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP (NaDUP) 2022-2024, contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2022-2024, ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2022-2024 per la competenza e all'esercizio 2022 per la cassa;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. GC n. 464 del 29/12/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 per l'assegnazione in responsabilità delle risorse finanziarie;
- pertanto, con l'atto sopra citato, è stata affidata ai Dirigenti responsabili la disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determine dirigenziali;

Considerato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 152/43 del 27/07/2005 il Comune di Parma ha costituito una società per azioni a prevalente capitale pubblico locale, denominata *Parma Gestione Entrate SpA* per la gestione delle entrate comunali ai sensi dell'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 15 dicembre 1997 e successive modificazioni ed integrazioni;
- in data 23/03/2006 è stato stipulato con Parma Gestione Entrate SpA (in seguito, per brevità, *PGE*) il contratto "raccolta scritture private" n. 10734 del Comune di Parma, con il quale si stabilisce tra l'altro, all'art. 2 la durata dell'affidamento al 31 dicembre 2020;
- all'art. 11 del medesimo contratto di servizio, il Comune riconosce alla Società i corrispettivi in percentuale (aggio) sulle entrate lorde riscosse e relativi accessori, oltre all'IVA di legge se dovuta;
- inoltre, con deliberazione della Giunta Comunale n. GC-2021-732 del 30/12/2013, sono state affidate a PGE le attività di gestione ordinaria dell'IMU e di riscossione ordinaria dell'Imposta di soggiorno e con lo stesso atto si sono determinati i compensi per le suddette attività;
- in data 30/09/2014 è stata sottoscritta l'integrazione n.17725 della raccolta di scritture private del Comune di Parma, approvata con DD-2014-1259 del 16/07/2014, al contratto di servizio n.10734 del 23/03/2006 stipulato con PGE, per le ulteriori attività di riscossione affidate alla Società,
- con l'integrazione al contratto di servizio sopracitato, si stabilisce inoltre la riscossione delle violazioni al codice della strada con aggio ridotto applicato al netto del rimborso da parte del Comune, delle spese postali di notifica onorate dalla Società;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. GC-2020-387 del 23/12/2020, nel prendere atto della relazione del sottoscritto dirigente recante data del 22 dicembre 2020, ed avente ad oggetto «*Parma Gestione Entrate S.p.A.. Scadenza del contratto di servizio per la gestione, riscossione, accertamento e recupero delle entrate comunali.*

Relazione tecnica di contesto», è stata disposta l'estensione temporale del contratto per il periodo strettamente necessario alla valutazione ed identificazione del miglior modello organizzativo per la gestione delle attività sopra citate, stimato in dodici mesi;

- con propria determinazione n. DD-2021-283 del 15/02/2021, in attuazione degli indirizzi della Giunta Comunale, è stato approvato lo schema di contratto per l'estensione temporale al 31/12/2021 e l'adeguamento delle condizioni di espletamento dei servizi affidati a PGE;
- l'estensione contrattuale, con contestuale adeguamento di alcune condizioni e termini del servizio legate alle modifiche normative sopravvenute, è stata definitivamente sottoscritta con scrittura privata del 30 aprile 2021, registrata nell'apposito repertorio al n. 19282;

Richiamata integralmente la relazione di contesto del sottoscritto di rigente, depositata in atto al P.G. n. 190337 del 08/11/2021, avente ad oggetto «*Gestione e riscossione delle entrate comunali. Analisi del contesto e dei possibili scenari per la futura forma di gestione*», che analizza i possibili modelli organizzativi per l'esercizio delle attività in oggetto ed effettua una comparazione al fine di individuare la forma di gestione più idonea e conveniente nel contesto attuale;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. CC-2021-89 del 29/11/2021, con la quale è stato preso atto dei contenuti della relazione di cui al comma precedente ed è stato conseguentemente disposto:

- 1) di individuare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 446/1997 ed all'art. 9 del vigente Regolamento generale delle entrate comunali, la forma di esercizio delle attività di accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate, nella gestione diretta, con titolarità delle relative funzioni autoritative in capo ai dirigenti incaricati secondo funzionigramma ed assegnazione degli obiettivi, i quali potranno avvalersi in ogni caso di soggetti esterni per le attività operative e di supporto nel rispetto di quanto previsto dall'art. 1, comma 805, della legge 160/2019;
- 2) di prevedere che il passaggio alla forma di gestione di cui al precedente punto 2 avvenga contestualmente al termine dell'affidamento delle attività in oggetto a Parma Gestione Entrate S.p.A. sulla base del contratto di servizio in essere, che potrà essere esteso temporalmente, ed eventualmente adeguato, per consentire il regolare funzionamento dei servizi senza soluzione di continuità, per il tempo necessario a completare le procedure di reclutamento, affidamento e riorganizzazione della struttura interna e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2022;
- 3) di recepire gli effetti delle disposizioni di cui ai punti precedenti nel piano di revisione periodica delle partecipazioni societarie ex art. 20 del TUSP;

Ravvisata pertanto la necessità di attuare gli indirizzi sopra descritti e, nelle more della riorganizzazione delle attività, provvedere alla proroga del contratto di servizio, per la quale è stata elaborata la proposta contrattuale in allegato;

Rilevato che, sulla base dei valori previsionali desunti dal budget di PGE e dal bilancio dell'ente, le stime dei corrispettivi e degli aggi dovuti per l'anno 2022 in forza dell'estensione contrattuale possono essere determinate come segue:

Voce di entrata	Stima riscossioni (€)	Aggio contrattuale	Spesa per aggi (€)
Sanzioni CdS	10.000.000,00	8%	800.000,00
Contributo di costruzione	3.000,00	0,05%	0,00
Altre entrate patrimoniali (locazioni, educativi, sociali, sport, etc.)	15.000.000,00	0,5%	75.000,00
Canoni patrimoniali	5.800.000,00	17%	986.000,00
Recupero COSAP	200.000,00	17%	34.000,00
Recupero ICP	50.000,00	17%	8.500,00
Imposta di soggiorno	1.500.000,00	3%	50.000,00
Recupero evasione IMU e TASI	2.000.000,00	17%	340.000,00
Riscossione coattiva entrate	6.000.000,00	17%	1.020.000,00
Compartecipazione lotta evasione	0,00	17%	0,00
Gestione ordinaria IMU e TASI	Compenso forfetario		200.000,00
<i>Totale aggi</i>			
IVA 22%			772.970,00
Totale spesa per aggi, IVA compresa			4.286.470,00

Aggiunto che l'art. 4 del contratto allegata prevede anche le seguenti pattuizioni accessorie:

- a) le somme recuperate da utenti, contribuenti e trasgressori addebitate sugli atti di riscossione ai sensi dell'art. 1, comma 803, della legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- b) le spese di notifica delle sanzioni per violazioni al codice della strada e delle sanzioni per violazioni di regolamenti comunali, onorate dalla società;

Considerato che:

- sulla base dell'andamento delle riscossioni in forma coattiva e dei dati storici sulle notifiche effettuate e sulle procedure cautelari ed esecutive attivate, l'ammontare del rimborso delle spese di cui alla precedente lettera b) è stimato in € 500.000,00 (iva esclusa ex art. 15 DPR 633/1972);
- sulla base dei dati storici di spesa e del maggior ricorso alle notifiche a mezzo PEC, l'ammontare del rimborso delle spese di cui alla precedente lettera b) è stimato in € 1.000.000,00 (iva esclusa ex art. 15 DPR 633/1972);

Ritenuto di assumere gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa derivanti da quanto sopra descritto, in correlazione all'estensione del contratto di servizio per l'anno 2022;

Dato atto che:

- le obbligazioni giuridiche di cui al presente atto saranno esigibili entro il 31/12/2021;
- il responsabile del Procedimento è individuabile nella persona del Dott. Andrea Minari nominato in qualità di dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'Evasione e

Organismi Partecipati con Decreto del Sindaco DSFP/2020/41, PG n. 2020.176614 II/1.5;

- gli atti sono depositati presso gli uffici della S.O. Tributi ed entrate, dove è possibile prenderne visione;
- ai sensi dell'art. 183, comma 8, del TUEL, il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutto quanto illustrato e motivato in premessa narrativa, che si intende qui integralmente richiamato e riportato,

1. **di affidare** il servizio di gestione, riscossione, accertamento e recupero di varie entrate comunali, come meglio dettagliato in premessa e nell'allegato contrattuale, per l'anno 2022 a PARMA GESTIONE ENTRATE SPA (CF/PI 02388260347), con sede legale in Parma - Largo Torello De Strada 15/A, ad estensione del rapporto già regolato dal contratto rep. 10734/2006 e dalle successive modifiche, integrazioni e proroghe (rep. 17725/2014 e rep. 19282/2021);
2. **di approvare**, a tal fine, lo schema di contratto allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, che disciplina in particolare l'estensione temporale dell'affidamento al 31/12/2022, mantenendo ferme le condizioni economiche e le altre pattuizioni contrattuali;
3. **di impegnare** la spesa complessiva di Euro 5.786.470,00 a titolo di aggio, di rimborso spese di notifica delle violazioni del codice della strada e di rimborso degli oneri di riscossione, a favore di PARMA GESTIONE ENTRATE SPA (CF 02388260347), con imputazione ai capitoli del bilancio 2022-2024 come da tabella sotto riportata:

IMPORTO	CAPITOL O	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG	SIOPE
4.286.470,00	10104110	TRIBUTI E ENTRATE: SPESE PER RISCOSSIONE TRIBUTI ED ALTRE ENTRATE COMUNALI	U.1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	2022	1030203999
500.000,00	10104115	TRIBUTI ED ENTRATE: SPESE RISCOSSIONE, NOTIFICA E PROCEDURE ESECUTIVE	U.1.03.02.16.002	Spese postali	2022	1030216002
1.000.000,00	10301180	CORPO POLIZIA MUNICIPALE: SPESE PER NOTIFICA VIOLAZIONI	U.1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	2022	1030203999

		CODICE DELLA STRADA				
--	--	---------------------	--	--	--	--

che presentano adeguata disponibilità;

4. **di accertare** l'entrata complessiva di Euro **500.000,00** a titolo di recupero dai soggetti debitori degli oneri di riscossione, notifica e procedure cautelari ed esecutive, con imputazione ai capitoli del bilancio 2022-2024 come da tabella sotto riportata:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG	SIOPE
500.000,00	03502110	RECUPERO SPESE RISCOSSIONE, NOTIFICA E PROCEDURE ESECUTIVE	E.3.05.99.99.999	Altre entrate correnti n.a.c.	2022	3059999999

5. **di comunicare** a PARMA GESTIONE ENTRATE SPA (CF 02388260347) l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

6. **di dare atto** che:

- si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dal D.Lgs. 33/2013;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 136/2010, il presente affidamento è contraddistinto dal CIG 6188981CAD;
- il Responsabile di Procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'Evasione e Organismi Partecipati, dott. Andrea Minari;
- la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

Determinazione n. proposta 2022-PD-65

OGGETTO: Contratto di servizio con Parma Gestione Entrate S.p.A. per la gestione, riscossione, accertamento e recupero di entrate comunali. Estensione per l'anno 2022. Approvazione schema di contratto. Accertamenti di entrata e impegni di spesa conseguenti.

IMPORTO	IMPEGNO / ACCERTAMENTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BIL. / PEG
4.286.470,00	Impegno 24231/2022	10104110	TRIBUTI E ENTRATE: SPESE PER RISCOSSIONE TRIBUTI ED ALTRE ENTRATE COMUNALI	U.1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	2022
500.000,00	Impegno 24232/2022	10104115	TRIBUTI ED ENTRATE: SPESE RISCOSSIONE, NOTIFICA E PROCEDURE ESECUTIVE	U.1.03.02.16.002	Spese postali	2022
1.000.000,00	Impegno 24233/2022	10301180	CORPO POLIZIA MUNICIPALE: SPESE PER NOTIFICA VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA	U.1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	2022
500.000,00	Accertamento 874/2022	03502110	RECUPERO SPESE RISCOSSIONE, NOTIFICA E PROCEDURE ESECUTIVE	E.3.05.99.99.999	Altre entrate correnti n.a.c.	2022

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 183, comma 7 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO O SUO DELEGATO
(estremi del firmatario in calce alla pagina)